



DIRECTORATE OF FISHERIES

27.03.2017

НОРВЕЖСКИЕ ПРАВИЛА О ВЫБРОСЕ РЫБЫ – ПРАВИЛО ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ ДОСТАВКЕ УЛОВОВ НА БЕРЕГ

1. Введение

В целях минимизации проблемы выбросов рыбы в рыбном промысле, Норвегия в течение последних десятилетий вводила ряд мер в области управления и регулирования рыболовства. Главной целью этих мер была оптимизация режима эксплуатации таким образом, чтобы уловы рыбы меньше минимального промыслового размера и нежелательный прилов были сокращены до минимума. Норвежские рыболовные власти поэтому сосредоточили внимание, в том числе, на следующих мерах:

- Регулирование квот и прилова таким образом, чтобы принимался в расчет ожидаемый состав улова
- Разработка селективных орудий лова (к примеру сортирующих решеток) и введение предписания об их обязательном использовании
- Закрытие районов промысла по причине прилова рыбы меньше промыслового размера
- Обязательство смены района промысла в случаях, когда состав уловов не соответствует выделенным квотам или допустимому прилову/объему рыбы меньше минимального размера
- Компенсация за доставку на берег уловов, полученных в следствие нарушения правил рыболовства
- Разработка орудий лова во избежание получения слишком больших, по отношению к производственным и/или складским возможностям судна, уловов.

Несмотря на эти меры, возникают ситуации, когда у рыбаков по различным причинам возникает желание сбросить рыбу. Поэтому властями был дополнительно введен запрет на выброс рыбы. Обоснованием установления запрета на выброс рыбы стало то обстоятельство, что рыба, попадающая на борт судна, в действительности является уже мертвой или умирающей. Общее правило об обязательной доставке всего улова на берег является важным правилом, способствующим тому, чтобы большая часть уловов была зарегистрирована и занесена в отчет по вычислению квот. Данное правило способствует также уменьшению риска того, что реальные объемы изъятия рыбы будут выше доставленных на берег и зарегистрированных объемов. Общее правило об обязательной доставке уловов на берег является важным и по отношению к проблеме сохранения окружающей среды и рыбных запасов.

2. Предписание о ведении рыбного промысла в море

Правило об обязательной доставке уловов на берег вытекает из предписания от 22-го декабря 2004 г. нр. 1878 «О ведении рыбного промысла в море», § 48. В соответствии с

этим положением, весь улов мертвой или умирающей рыбы должен быть доставлен на берег.

Правило об обязательной доставке уловов на берег, тем не менее, не распространяется на жизнеспособную рыбу. Жизнеспособная рыба, выловленная нелегальным способом, должна быть незамедлительно выпущена обратно в море. Жизнеспособная рыба, выловленная в соответствии с правилами, может быть выпущена обратно в море.

Также установлены некоторые конкретные исключения из правила об обязательной доставке уловов на берег при ведении промысла креветочным тралом.

В дополнении к Правилу об обязательной доставке уловов на берег, § 48, в предписании установлен ряд положений, способствующих пресечению выбросов рыбы, в том числе, введение запрета на использование сортирующих машин и прочих приспособлений, которые могут быть использованы для выброса рыбы.

3. Требования к предъявлению обвинения

Соблюдать правило об обязательной доставке уловов на берег непросто. Нарушение этого правила является нарушением основополагающего в законе о рыболовстве принципа о том, что весь улов должен быть доставлен на берег, зарегистрирован в заключительной квитанции и являться частью системы расчета изъятия ресурсов. Контролирующие власти поэтому отдают приоритет контролю над промыслами, где существует большой риск незаконного выброса рыбы, включая выпуск рыбы из орудий лова, отсортировку менее ценной рыбы (high grading) и прочих способов умерщвления рыбы.

При выявлении фактов незаконного выброса рыбы, к ответственности могут быть привлечены как капитан судна, так и судовладелец. Для привлечения лица к наказанию за нарушение правил рыболовства, в том числе, за нарушение правила об обязательной доставке уловов на берег, лицо должно совершить действие, противоречащее описанному в правилах или не совершить действия, предписанного правилами. Далее следует выявление виновности в юридическом понимании этого слова. Условие к предъявлению обвинения определено как неосторожность или умысел.

Неосторожность является нижней границей, дающей основание для привлечения лица к наказанию за нарушение норвежского рыболовного законодательства. Если капитан судна не действовал, как минимум, неосторожно в связи с конкретным инцидентом, он не может быть наказан. Неосторожность является видом виновности, подразумевающей, что действующее лицо вело себя в противоречии с тем, как нормальный, разумный человек повел бы себя в подобной ситуации. Это означает, что, если капитан судна мог и должен был повести себя иначе, чем он фактически повел себя, и, таким образом, мог избежать выброса рыбы, он может быть наказан. То, что в юридическом понимании определяется как виновность, капитаны судов часто расценивают как несчастные случаи.

Умысел – это степень виновности, когда лицо, совершающее противоправное действие, делает это умышленно, например, в целях получения какой-либо выгоды. Действующее лицо в этом случае могло предвидеть последствие своего действия или предположить, что последствие его действия весьма вероятно. Проявление неосторожности или наличие умысла имеют значение для определения степени серьёзности нарушения и установления размера штрафа.

Вопрос о том, установлен ли факт влекущего за собой наказание нарушения Правила об обязательной доставке улова на берег, будет зависеть от конкретной оценки ситуации в каждом конкретном случае. Такая оценка включает несколько фаз в ходе событий, в том числе

- Фаза до спуска орудия лова в море
- Сама промысловая операция
- Поднятие улова на борт судна
- Возможные последующие обстоятельства